



**ПРАВИТЕЛЬСТВО САНКТ-ПЕТЕРБУРГА
КОМИТЕТ ПО НАУКЕ И ВЫСШЕЙ ШКОЛЕ**

06.06.2018

№ 1

АКТ

о результатах проведения плановой выездной проверки

Настоящий Акт о результатах проведения плановой выездной проверки (далее – проверка) Санкт-Петербургского государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Политехнической колледж городского хозяйства» (СПб ГБПОУ «ПКГХ») (далее – Заказчик) составлен на основании приказа Комитета по науке и высшей школе (далее – Комитет) от 27.10.2017 № 89 «Об утверждении Плана проверок ведомственного контроля в части соблюдения заказчиками, подведомственными Комитету по науке и высшей школе, Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок на 2018 год».

Состав комиссии:

Председатель
комиссии:

В.Т. Гайдей - заместитель председателя Комитета.

Члены комиссии:

А.В. Марголина - начальник сектора закупок Комитета;

К.А. Абашева - главный специалист отдела правового обеспечения, кадров и государственной службы Комитета;

А.И. Амбросов - старший инспектор сектора закупок Комитета.

1. Предмет проверки:

Выборочная проверка аукционных документаций и закупок с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на соответствие законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

2. Цель проверки:

Контроль применения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок учреждения.

3. Основание:

Статья 100 Федерального закона № 44-ФЗ, постановление Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2013 № 1095 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Санкт-Петербурга».

Период, за который проводилась проверка: 2017 год.

Срок проведения проверки: с 29.05.2018 по 30.05.2018.

4. В рамках проверки представлены следующие документы:

4.1. Копия приказа от 09.11.2016 № 605-ОД «Об утверждении и вводе в действие локального нормативного» (положение о контрактном управляющем).

4.2. Копия положения о контрактном управляющем.

4.3. Копия приказа от 24.03.2017 № 227-ОД «Об утверждении Положения о приемочной комиссии, порядке приемки результатов исполнения контракта (этапа контракта) и проведении экспертизы и состава приемочной комиссии».

4.4. Копия положения о приемочной комиссии, порядке приемки результатов исполнения контракта (этапа контракта) и проведении экспертизы.

4.5. Копия приказа от 14.05.2018 № 375-ОД «Об утверждении состава приемочной комиссии».

4.6. Копия приказа от 02.11.2017 № 720-ОД «Об утверждении состава приемочной комиссии».

4.7. Копия приказа от 17.02.2017 № 115/1-ОД «О составе Единой комиссии по осуществлению закупок».

4.8. Копии приказа от 07.07.2017 № 507-ОД «О составе Единой комиссии по осуществлению закупок».

4.9. Копии приказа от 02.08.2017 № 520-ОД «О составе Единой комиссии по осуществлению закупок».

4.10. Копии приказа от 21.10.2016 № 565-ОД «О составе Единой комиссии по осуществлению закупок».

4.11. Копия положения о единой комиссии по осуществлению закупок;

4.12. Копия приказа от 01.12.2014 № 524/1-ОД «Об утверждении Положения о единой комиссии по осуществлению закупок».

4.13. Копия приказа от 24.03.2017 № 226-ОД «Об утверждении и вводе в действие локального нормативного акта».

4.14. Копия приказа от 19.05.2017 № 413-ОД «О составе комиссии по осуществлению закупок».

4.15. Копия приказа от 23.08.2017 № 526-ОД «О составе комиссии по осуществлению совместных закупок».

4.16. Копия положения о комиссии по осуществлению совместных закупок, в которых организатором выступает СПб ГБПОУ «ПКГХ».

4.17. Оригиналы конкурсных документов.

4.18. Копии дипломов и справок о повышении квалификации.

5. В рамках проверки была проведена выборочная проверка документации по осуществлению учреждением закупок в 2017 году:

5.1. Выполнение работ по техническому обслуживанию и испытаниям сети внутреннего пожарного водопровода и пожарных насосов в здании СПб ГБПОУ «ПКГХ», расположенного по адресу: Санкт-Петербург, пр. Авиаконструкторов, д. 28, лит. А (способ размещения – электронный аукцион; контракт № 2780102574717000045; начальная цена – 241 246 руб. 76 коп.);

5.2. Оказание услуг по эксплуатации комплексной системы обеспечения безопасности (способ размещения – электронный аукцион; контракт № 2780102574717000078; начальная цена – 2 557 066 руб. 26 коп.);

5.3. Оказание услуг по охране имущества и обеспечению общественного порядка в здании СПб ГБПОУ «ПКГХ», расположенного по адресу Санкт-Петербург, пр. Авиаконструкторов, д. 28, лит. А (способ размещения – открытый конкурс; контракт № 2780102574718000040; начальная цена – 3 467 090 руб. 16 коп.);

5.4. Поставка канцелярских товаров (способ размещения – электронный аукцион; контракт № 2780102574717000069; начальная цена – 216 900 руб. 00 коп.);

5.5. Поставка картриджей и расходных материалов для оргтехники СПб ГБПОУ «ПКГХ», расположенного по адресу: Санкт-Петербург, пр. Авиаконструкторов, д. 28, лит. А (способ размещения – электронный аукцион; контракт № 2780102574717000057; начальная цена – 261 083 руб. 00 коп.);

5.6. Поставка тряпок для мытья полов и удаления пыли (способ размещения – электронный аукцион; контракт № 2780102574717000059; начальная цена – 34 500 руб. 00 коп.);

5.7. Поставка комплекта оборудования для проведения практических занятий по ремонту, настройке и регулировке радиотехнических систем, устройств и блоков учащимся колледжа СПб ГБПОУ «ПКГХ», расположенного по адресу: Санкт-Петербург, пр. Авиаконструкторов, д. 28, лит. А (способ размещения – электронный аукцион; контракт № 2780102574717000089; начальная цена – 2 823 000 руб.).

6. Обстоятельства, установленные при проведении проверки:

6.1. В результате рассмотрения документации об осуществлении закупок выявлено:

6.1.1. Обоснование и определение начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком:

6.1.1.1 Начальная (максимальная) цена контракта к документации на поставку комплекта оборудования для проведения практических занятий по ремонту, настройке и регулировке радиотехнических систем, устройств и блоков учащимися колледжа СПб ГБПОУ «ПКГХ», расположенного по адресу: Санкт-Петербург, пр. Авиаконструкторов, д. 28, лит. А, рассчитана на основании коммерческих предложений, форма и содержание которых не позволяет определить состав и объем работ (услуг), предлагаемых к исполнению. Коммерческие предложения содержат общую стоимость поставки товара, без расшифровки стоимости входящих в комплект элементов.

Содержание запроса от 15.06.2017, направляемого с целью определения начальной (максимальной) цены, не соответствует содержанию технического задания, опубликованного в составе документации, в связи с чем невозможно подтвердить обоснованность начальной (максимальной) цены контракта.

6.1.2. Соблюдение требований к содержанию документации (извещения) о закупке:

6.1.2.1. В п. 3.4 проекта контракта, размещенного в составе документации на поставку комплекта оборудования для проведения практических занятий по ремонту, настройке и регулировке радиотехнических систем, устройств и блоков учащимися колледжа СПб ГБПОУ «ПКГХ», расположенного по адресу: Санкт-Петербург, пр. Авиаконструкторов, д. 28, лит. А, установлен порядок оплаты, не соответствующий ч.8 ст. 30 44-ФЗ: срок оплаты превышает установленный Законом для контрактов, заключаемых с субъектами малого предпринимательства, социально-ориентированными некоммерческими организациями.

6.1.2.2. В извещении № 0372200185517000014 (контракт № 2780102574717000059) не установлен запрет на товары иностранного происхождения, регламентированный постановлением Правительства Российской Федерации от 11.08.2014 № 791 «Об установлении запрета на допуск товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств, и (или) услуг по прокату таких товаров в целях осуществления закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд».

6.1.2.3. В документации электронного аукциона по охране имущества и обеспечению общественного порядка в здании СПб ГБПОУ «ПКГХ» и документации электронного аукциона на работы по техническому обслуживанию и испытаниям сети внутреннего пожарного водопровода и пожарных насосов в здании СПб ГБПОУ «ПКГХ» не указаны конкретные виды лицензируемой деятельности.

В части II документации об аукционе в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по техническому обслуживанию и испытаниям сети внутреннего пожарного водопровода и пожарных насосов установлено требование к участникам закупки - наличие лицензии УГПС МЧС РФ (в соответствии с п. 15 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Сводом Правил 10.13130.2009 «Системы противопожарной защиты, внутренний противопожарный водопровод») без указания конкретного вида работ, который

должен содержаться в данной лицензии (в соответствии с предметом закупки). Перечень работ и услуг, составляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений установлен приложением к Положению о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденному Постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 № 1225.

В части II документации для проведения открытого конкурса на право заключения контракта на оказание услуг по охране имущества и обеспечению общественного порядка в здании СПб ГБПОУ «ПКГХ», расположенного по адресу: Санкт-Петербург, пр. Авиаконструкторов, д. 28, лит. А, установлено требование к участникам закупки – наличие действующей лицензии на осуществление частной охранной деятельности, выданной участнику закупки (требование установлено пп.32 п.1 ст.12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», статьей 11 Федерального закона от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»), без указания конкретного вида услуг, который должен содержаться в данной лицензии (в соответствии с предметом закупки). Виды охранных услуг установлены в статье 3 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

6.1.3. Своевременное представление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками

6.1.3.1. Информация об исполнении контрактов опубликована в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) с нарушениями сроков размещения, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее – Постановление № 1084). Так, в соответствии с п. 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением № 1084, размещается в срок не позднее 3 рабочих дней с наступлением событий указанных в п. 1-2 ч. 1 ст. 94 44-ФЗ, а именно с момента:

- приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с 44-ФЗ экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

- оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

6.1.3.2. Отчеты об исполнении контрактов, отдельного этапа контрактов опубликованы в ЕИС с нарушением срока, установленного постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1093 «О порядке подготовки и размещения

в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (далее – Постановление № 1093). Так, в соответствии с постановлением № 1093 исполнение размещается в срок не позднее 7 рабочих дней со дня:

- оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии – подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

- оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;

- расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя (далее - исполнитель) либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

№	Предмет контракта / РНК	Дата акта приемки товаров (работ, услуг)	Дата публикации сведений о приемке в Реестре контрактов	Дата платежного поручения/ дата Банка	Дата публикации сведений об оплате в Реестре контрактов	Дата публикации Отчета
1	Выполнение работ по техническому обслуживанию и испытаниям сети внутреннего пожарного водопровода и пожарных насосов в здании СПб ГБПОУ «ПКГХ», расположенного по адресу: Санкт-Петербург, пр. Авиаконструкторов, д. 28, лит. А (РНК – 2780102574717000045).	02.05.2017	нет	17.05.2017/ 17.05.2017	31.05.2017 нарушение срока на 7 дней	31.05.2017 нарушение срока на 3 дня
2	Оказание услуг по эксплуатации комплексной системы обеспечения безопасности (РНК – 2780102574717000078).	31.12.2017	нет	27.12.2017/ 27.12.2017 (последний этап)	17.01.2018 нарушение срока на 5 дней	17.01.2018 нарушение срока на 1 день
3	Оказание услуг по охране имущества и обеспечению общественного порядка в здании СПб ГБПОУ «ПКГХ», расположенного по адресу Санкт-Петербург, пр. Авиаконструкторов, д.	31.12.2017 (за декабрь 2017)	нет	27.12.2017/ 27.12.2017	11.01.2018 нарушение срока на 2 дня	17.01.2018 нарушение срока на 1 день

	28, лит. А (РНК – 2780102574718000040).					
4	Поставка канцелярских товаров (РНК – 2780102574717000069)	26.05.2017	29.05.2017	08.06.2017/ 08.06.2017	14.06.2017 нарушение срока на 1 день	25.01.2018 нарушение срока на 139 дней
5	Поставка картриджей и расходных материалов для оргтехники СПб ГБПОУ «ПКГХ», расположенного по адресу: Санкт-Петербург, пр. Авиаконструкторов, д. 28, лит. А (РНК – 2780102574717000057).	15.05.2017	нет	08.06.2017/ 08.06.2017	27.12.2017 нарушение срока на 144 дня	17.01.2018 нарушение срока на 149 дней
6	Поставка тряпок для мытья полов и удаления пыли (РНК – 2780102574717000059).	18.05.2017	нет	31.05.2017/ 31.05.2017	09.06.2017 нарушение срока на 4 дня	20.06.2017 нарушение срока на 5 дней

7. Проверка обязанности по планированию.

7.1. На основании сведений о Заказчике, сформированных посредством Автоматизированной системы государственного заказа, по итогам 2017 года можно отметить следующее:

- доля способа размещения закупки путем проведения запроса котировок в годовом объеме закупок – 0,00%;

- доля способа размещения закупки путем проведения электронного аукциона в годовом объеме закупок – 56,3%;

- доля способа размещения закупки у единственного источника в годовом объеме закупок – 38,34 %;

- доля способа размещения закупки путем проведения открытого конкурса в годовом объеме закупок – 5,36%.

По результатам проведенного анализа установлено: конкурентный способ закупок является приоритетным, что соответствует требованиям, установленным Федеральным законом № 44-ФЗ.

7.2. Соблюдение требования ч. 1 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ в части осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (СМП, СОНО).

Общий объем закупок у СМП, СОНО составляет – 68.78 %, что соответствует требованиям, установленным Федеральным законом № 44-ФЗ.

Отчет, формируемый в соответствии с ч.4 ст. 30, размещен в ЕИС 22.03.2018, что соответствует требованиям действующего законодательства.

7.3. Качество планирования:

- количество редакций плана-закупок на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы – 22.

- количество редакций плана-графика на 2017 год – 19.

8. В результате рассмотрения копий локальных нормативных актов выявлено следующее:

8.1. Определение «участника» в п. 1.2 Положения о Единой комиссии по осуществлению закупок Санкт-Петербургского государственного бюджетного образовательного учреждения среднего профессионального образования «Политехнической колледж городского хозяйства» и п. 1.2.3 Положения о комиссии по осуществлению совместных закупок, в которых организатором выступает Санкт-Петербургское государственное бюджетное образовательное учреждение среднего профессионального образования «Политехнической колледж городского хозяйства» не соответствует п. 4 ст. 3 Федерального закона № 44-ФЗ.

8.2. Пункт 3.1 Положения о приемочной комиссии, порядке приёмки результатов исполнения контракта (этапа контракта) и проведения экспертизы и приложения № 1, 2 к данному Положению не соответствуют ч. 7 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, поскольку не предусматривают утверждения заказчиком документа о приемке. Помимо этого, содержание пунктов 3.1 и 3.9 Положения о приемочной комиссии, порядке приёмки результатов исполнения контракта (этапа контракта) и проведения экспертизы не позволяет сделать однозначный вывод о том, какие документы о приемке должны оформляться.

8.3. Подпункт 4.3.1 Положения не соответствует пункту 1 части 4 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ.

8.4. Пунктом 4.2 Положения об отделе закупок Санкт-Петербургского государственного бюджетного образовательного учреждения среднего профессионального образования «Политехнической колледж городского хозяйства» установлена подчиненность начальника отдела закупок заместителю директора по развитию и экономическим вопросам, при том что такая должность заместителя не предусмотрена штатным расписанием учреждения.

Заключение (рекомендации):

9. В результате проведенной проверки Комиссией подготовлены следующие рекомендации:

9.1. С целью повышения эффективности деятельности Заказчика при осуществлении закупок рекомендовано принять меры по увеличению доли конкурентных способов закупок. О принятых мерах информировать Комитет.

9.2. С целью соблюдения норм Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» рассмотреть вопрос о разделении должностных обязанностей работников контрактной службы, членов комиссии по осуществлению закупок, членов приемочной комиссии, возложенных на одних и тех же лиц.

9.3. Во избежание нарушений законодательства усилить контроль за своевременным представлением информации(сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками.

9.4. Обеспечивать расчет начальной (максимальной) цены контрактов на основании коммерческих предложений, форма и содержание которых позволяет определить состав и объем работ (услуг), предлагаемых к исполнению.

9.5. Предпринять меры по повышению качества планирования и снижению числа вносимых в план-график изменений. О принятых мерах информировать Комитет.

9.6. С целью повышения эффективности деятельности учреждения в сфере закупок обеспечить увеличение объема закупок у субъектов малого предпринимательства, социально-ориентированных организаций в соответствии со ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ в соответствии с рекомендациями Комитета по государственному заказу Санкт-Петербурга, доведенными письмом Комитета по государственному заказу Санкт-Петербурга от 27.09.2016 № 01-12-1705/16-7-1. О принятых мерах информировать Комитет.

9.7. Обеспечить открытость и доступность сведений о проведенных контрольных мероприятиях и их результатах на официальном сайте сети Интернет www.bus.gov.ru.

9.8. Рекомендации в части внесения изменений в регламентирующие документы:

9.8.1. Включить в раздел 4 Положения о комиссии по осуществлению совместных закупок, в которых организатором выступает Санкт-Петербургского государственного бюджетного образовательного учреждения среднего профессионального образования «Политехнической колледж городского хозяйства» указание на то, что в данную комиссию включаются представители сторон соглашения пропорционально объему закупок, осуществляемых каждым заказчиком, в общем объеме закупок, если иное не предусмотрено соглашением (ч. 3 ст. 25 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»);

9.8.2. Включить в раздел 5 Положения о комиссии по осуществлению совместных закупок, в которых организатором выступает Санкт-Петербургское государственное бюджетное образовательное учреждение среднего профессионального образования «Политехнической колледж городского хозяйства» и пункт 5.5 Положение о Единой комиссии по осуществлению закупок Санкт-Петербургского государственного бюджетного образовательного учреждения среднего профессионального образования «Политехнической колледж городского хозяйства» обязанности членов комиссии сообщать об обстоятельствах, указанных в ч. 6 ст. 39 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

9.8.3. Включить в формы документов о приемке, предусмотренных Положением о приемочной комиссии, порядке приёмки результатов исполнения контракта (этапа контракта) и проведения экспертизы, выводы комиссии о приемке или отказе в приемке результата, предусмотренного контрактом;

9.8.4. Предусмотреть в Положении о приемочной комиссии, порядке приёмки результатов исполнения контракта (этапа контракта) и проведения экспертизы, исключения для использования утверждённых данным Положением форм документов по приемке, а именно, в случаях, когда форма документа о приемке установлена действующими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

9.8.5. Привести наименование учреждения, указанное в локальных нормативных актах, в соответствии с Уставом.

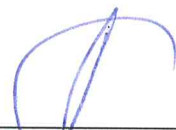
9.9. В случае несогласия с фактами и выводами, изложенными в Акте, в течение пяти рабочих со дня получения Акта представить свои письменные возражения на Акт в целом или на его отдельные положения.

Акт составлен в 2-х экземплярах.

Заместитель председателя Комитета
по науке и высшей школе

Отпуск В.Т. Гайдей


Начальник сектора закупок
Комитета по науке и высшей школе


А.В. Марголина

Главный специалист отдела правового
обеспечения, кадров и государственной
службы Комитета по науке и высшей школе


К.А. Абашева

Старший инспектор сектора закупок
Комитета по науке и высшей школе


А.И. Амбросов

С Актом ознакомлен, один экземпляр получен на руки «__» _____ 2018 г.

Директор СПб ГБПОУ «Политехнической
колледж городского хозяйства»

_____ В.М. Малиновский